



Note informative

Commission de coopération dans le domaine du travail

mai 2004

TAUX D'EMPLOI ET TENDANCES DÉMOGRAPHIQUES EN AMÉRIQUE DU NORD

Un des indicateurs les plus souvent cités pour la performance du marché du travail d'un pays est le taux de chômage. Néanmoins, il existe une donnée statistique tout aussi importante, mais moins connue : le « taux d'emploi » (parfois appelé « ratio emploi-population »). Il s'agit du pourcentage de la population en âge de travailler qui occupe un emploi¹. Selon le Bureau international du Travail, le taux d'emploi permet de déterminer la capacité d'une économie de créer des emplois et, dans de nombreux pays, il est aussi important que le taux de chômage (OIT, 2002 : 49). La présente explique la pertinence du taux d'emploi, décrit les tendances de ce taux dans trois pays nord-américains, et fait mention des défis que chaque pays doit relever pour faire augmenter son taux d'emploi.

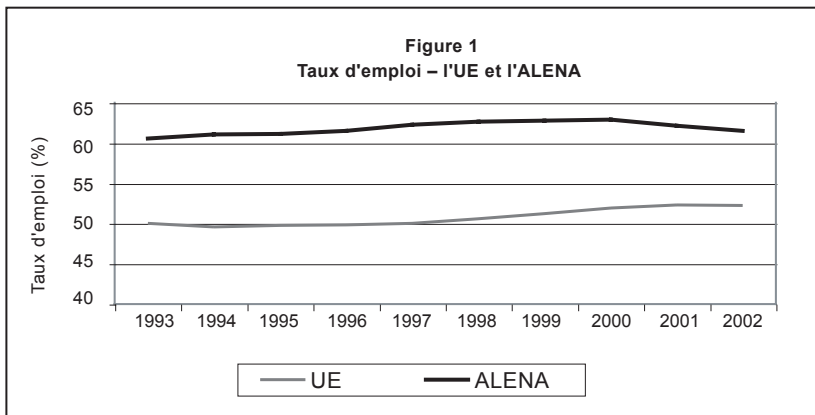
L'importance du taux d'emploi

Les tentatives des gouvernements pour faire diminuer le taux de chômage se justifient de manière évidente : un taux d'emploi élevé joue un rôle important dans la vitalité de l'économie d'un pays, et favorise donc la diminution de la pauvreté; le chômage impose des difficultés personnelles et économiques aux personnes sans emploi; il y a gaspillage de ressources humaines potentielles; et les contribuables doivent aider à soutenir les sans-emploi. Toutefois, la justification pour instaurer une politique gouvernementale visant à aug-

menter le taux d'emploi semble moins évidente; après tout, si les gens peuvent subvenir à leurs besoins même lorsqu'ils sont considérés « économiquement inactifs », pourquoi le gouvernement devrait-il tenter de stimuler l'activité? La réponse à cette question et la raison pour laquelle il est important d'augmenter le taux d'emploi sont liées à deux facteurs : le vieillissement de la population, qui touche certains pays plus que d'autres et le fait que les personnes qui ne font pas partie de la population active représentent souvent un coût pour les contribuables.

Dans de nombreux pays industrialisés, particulièrement en Europe, on se préoccupe de plus en plus des conséquences du vieillissement de la population (OCDE, 2003). Comme une grande proportion de la population active approche de l'âge de la retraite, on craint qu'il n'y aura pas assez de jeunes travailleurs sur le marché du travail pour remplacer ceux qui partent. Cette préoccupation est grandissante au Canada, elle est d'ampleur moyenne aux États-Unis et elle est totalement absente au Mexique, en raison de son profil démographique à base élargie. L'incapacité de remplacer les travailleurs contribuables âgés de 65 ans et plus qui prennent leur retraite ajoutée au nombre décroissant de personnes ayant l'âge de travailler exerce des pressions sur les budgets du gouvernement. Mobiliser ceux qui ne font actuellement pas partie de la population active élargira l'assiette fiscale et contrebalancera l'augmentation de la demande de la part des gens âgés faisant partie de la population économiquement inactive pour de l'assistance publique dans des secteurs tels les soins de santé et les pensions publiques. Finalement, les personnes économiquement inactives dans la société autres

Cette note a été rédigée par M. Michael Abbott, chercheur au Secrétariat de la Commission de la coopération dans le domaine du travail. Vous pouvez le joindre par courriel, à l'adresse mabbott@naalc.org, ou par téléphone, au (202) 464-1111.



que celles qui ont plus de 65 ans ont également besoin de l'aide financière du gouvernement. Bref, augmenter le taux d'emploi réduira le nombre de personnes qui reçoivent des fonds publics, tout en augmentant le nombre de contribuables.

Comparaisons à l'échelle internationale

Une analyse des tendances démontre que, en termes de changement total pendant notre période de référence (1993-2002), l'Union européenne (UE) a connu la plus grande augmentation (2,2 points de pourcentage). Quant au taux enregistré dans les trois pays signataires de l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA), il a augmenté de 0,9 point de pourcentage (voir figure 1)². Depuis 2000, le taux d'emploi en Amérique du Nord a diminué légèrement, conséquence évidente de la récession de 2001. Le taux d'emploi de l'UE a augmenté lentement de 1994 à 1997, puis plus rapidement de 1998 à 2001, et a ensuite diminué de façon modérée en 2002. En 2002, le taux d'emploi était de 61,5 % dans les pays signataires de l'ALENA, et de 52,2 % dans les pays de l'UE.

Amérique du Nord : tendances dans chacun des pays

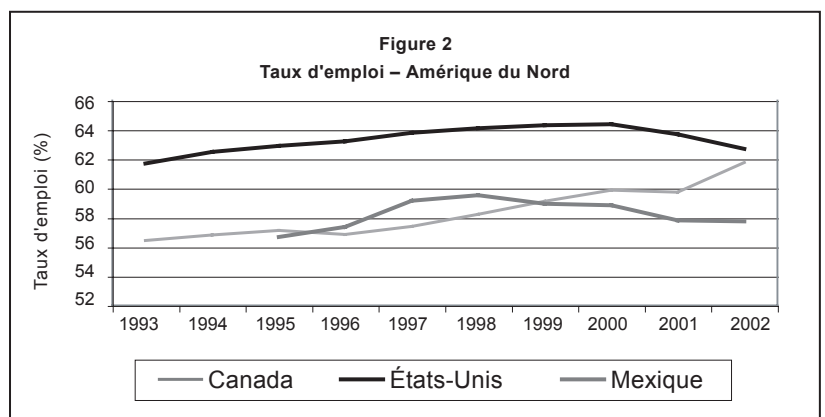
Les taux d'emploi ont eu tendance à augmenter dans les trois pays nord-américains pendant une grande partie de la dernière décennie, mais les tendances ont changé quelque peu récemment (voir figure 2). Après une légère baisse en 2001, le taux d'emploi du Canada a fortement augmenté en 2002, contrairement à celui des États-Unis (qui a connu une diminution en 2001 et en 2002) et à celui du Mexique (qui est resté

le même en 2001 et en 2002). Les tendances observées dans les trois pays ont été influencées par la récession et par l'augmentation du nombre de personnes en âge de travailler.

Au Canada, le taux d'emploi a augmenté de façon stable au cours de la dernière décennie (1993-2002). Il a augmenté de 5,4 points de pourcentage et se situait à 61,8 % en 2002. Il y a seulement eu deux années (1996 et 2001) où une légère diminution ou une stagnation ont été notées dans ce scénario de croissance.

La capacité du Canada à maintenir cette tendance au cours des dix prochaines années pourrait être entravée par la structure démographique dont le sommet s'élargit constamment. L'âge médian de la population canadienne est passé de 32,8 ans en 1990 à 36,6 ans en 2001. Phénomène encore plus important, le pourcentage d'aînés (65 ans et plus) devrait augmenter et passer de 12 % en 2002 à 15 % en 2011. Ce phénomène de vieillissement est davantage aggravé par le fait que le pourcentage de la population totale âgée de moins de 19 ans devrait diminuer et passer de 25 % en 2002 à 23 % en 2011. Ces tendances limiteront la capacité du Canada à augmenter son taux d'emploi puisqu'il y aura plus d'aînés qui quitteront la population active et moins de nouveaux venus sur le marché du travail pour les remplacer.

Le taux d'emploi aux États-Unis a augmenté de façon continue entre 1993 et 2000. Toutefois, la récente récession a considérablement affecté l'emploi dans ce pays, ce qui a fait baisser le taux d'emploi de 1,7 point de pourcentage au cours des deux dernières années (2001 et 2002). Ce taux se situait à 62,7 % en 2002 et était le plus élevé en Amérique du Nord.



Les États-Unis ne connaissent pas d'obstacles démographiques pour ce qui est d'augmenter leur taux d'emploi. Bien que l'âge médian de la population des États-Unis soit passé de 32,5 ans en 1990 à 35,3 ans en 2000, le pourcentage de la population de plus de 65 ans devrait demeurer le même au cours de la prochaine décennie, près de son niveau de 2002 (13 %). De plus, le pourcentage de personnes âgées de moins de 19 ans devrait seulement diminuer d'un point de pourcentage entre 2002 (28 %) et 2010 (27 %).

Le taux d'emploi du Mexique a augmenté de 1995 à 1998, mais il a ensuite diminué entre 1999 et 2001, puis est resté le même en 2002, soit 57,8 %. Ces récentes baisses du taux d'emploi sont en grande partie dues au nombre appréciable de nouveaux venus sur le marché du travail, qui, au cours des dernières années, ont eu plus de difficulté à trouver un emploi. La population du Mexique est très jeune

comparativement à celle du reste de l'Amérique du Nord; l'âge médian y était de 23,3 ans en 2000 (une augmentation de 3,6 ans par rapport à l'âge médian en 1990, qui était de 19,7 ans). Le pourcentage d'aînés dans la population était de seulement 6 % en 2002 et ne devrait pas augmenter d'ici 2010. À l'opposé, le pourcentage de personnes âgées de moins de 19 ans diminue continuellement. En effet, il est passé de 50 % de la population totale en 1990 à 43 % en 2002 et il devrait descendre à 36 % d'ici 2010. Cela suggère qu'il y aura une arrivée constante de nouveaux venus sur le marché du travail, ainsi qu'un nombre croissant de personnes en âge de travailler, au cours des dix prochaines années.

Il est également essentiel de souligner une autre différence importante entre le Mexique et ses voisins du Nord. Bien que le taux d'emploi chez les hommes soit plus grand que chez les femmes dans les trois pays, l'écart est beaucoup plus grand

Sources des données et définitions

Définitions Le *taux d'emploi* est le pourcentage de la population en âge de travailler qui occupe un emploi. Il y a un bon nombre de différences entre les définitions de ce concept au Canada, au Mexique et aux États-Unis. Pour optimiser la comparabilité, les données sur la *population en âge de travailler* présentées dans cette note concernent les personnes âgées de 15 ans et plus au Canada et au Mexique, et celles de 16 ans et plus aux États-Unis. (Les données pour le Mexique ont été fournies par la direction des recherches et des données sur le travail, qui relève du secrétariat du Travail et de la Sécurité sociale.) En ce qui concerne l'*emploi total*, le Canada et le Mexique y incluent les travailleurs non rémunérés qui ont travaillé au moins une heure pendant la période de référence; pour les États-Unis, les travailleurs non rémunérés doivent avoir travaillé au moins 15 heures pour être considérés comme employés et ils sont limités à la catégorie des travailleurs familiaux non rémunérés. De plus, le Mexique compte les personnes qui prévoient commencer à travailler ou retourner au travail au cours des quatre prochaines semaines comme étant des employés (ce qui représente plus ou moins 1 % de l'emploi total); le Canada et les États-Unis ne font pas de même.

Sources Les données de la figure 1 proviennent de l'OIT (2003). Le taux d'emploi pour chacune des régions a été calculé en compilant les moyennes pondérées en fonction de la population de chaque pays des régions mentionnées. Pour en savoir davantage sur les différences entre les

définitions d'emploi et de population en âge de travailler adoptées par chacun des pays, veuillez consulter le document produit par l'OIT (2003).

Les taux d'emploi présentés dans la figure 2 et mentionnés dans le texte proviennent directement des populations en âge de travailler et des statistiques sur l'emploi produites par les bureaux de la statistique de chacun des pays. Il pourrait y avoir de légères différences entre ces taux et ceux publiés par le Bureau of Labor Statistics et par Statistique Canada en raison de différences mineures dans la méthodologie (le Mexique ne publie pas de données sur le taux d'emploi).

Les données sur le taux d'emploi en Amérique du Nord proviennent de l'Enquête sur la population active [Tableau 282-0002 de CANSIM] pour le Canada, du Current Population Survey pour les États-Unis, et de l'Encuesta Nacional de Empleo pour le Mexique. Les données démographiques proviennent du Tableau 109-5205 de CANSIM et du Tableau 051-0001 de CANSIM II pour le Canada, du U.S. Census Bureau et du Population Estimates Program, du Population Division [Current Population Reports Series P-25, Nos 311, 917, 1095] pour les États-Unis et du Consejo Nacional de Población pour le Mexique. Les projections démographiques proviennent du Recensement du Canada de 2001, de Fullerton et Toossi (2001) pour les États-Unis et du CONAPO (1998) pour le Mexique.

au Mexique qu'au Canada ou aux États-Unis. En réalité, le taux d'emploi chez les hommes du Mexique dépasse largement celui du Canada et des États-Unis, tandis que le taux d'emploi chez les femmes du Mexique accuse un retard encore plus important par rapport à celui des deux autres pays en raison de la faible représentation des femmes dans la population active.

Conclusion

La capacité d'un pays de créer des emplois est un important facteur favorisant une économie en expansion. Le taux d'emploi indique le nombre de personnes économiquement actives par rapport à toute la population en âge de travailler. Évidemment, en augmentant le taux d'emploi, une économie gagne plus de contribuables au PIB global et aux fonds publics par l'entremise des impôts.

Bien que les politiques pour favoriser la création d'emplois et pour mobiliser la population économiquement inactive aident à augmenter le taux d'emploi, le profil démographique d'un pays — à savoir la proportion de nouveaux venus sur le marché du travail par rapport au nombre d'aînés qui quittent le marché du travail — peut avoir des répercussions importantes sur le taux d'emploi. Le principal défi du Canada sera d'accroître le nombre de travailleurs dans la population active, possiblement par l'immigration, d'amener les personnes économiquement inactives à faire partie de la population active ou de réduire l'exode des travailleurs plus âgés de la population active. Les États-Unis n'auront pas besoin de mettre l'ac-

cent aussi directement sur les questions d'ordre démographique; plutôt, leur taux d'emploi sera principalement affecté par des questions concernant le marché du travail, comme l'offre et la demande d'emplois et la capacité de mobiliser des personnes qui ne font actuellement pas partie de la population active. La population du Mexique, plus jeune, et le nombre prévu de nouveaux venus sur le marché du travail créeront des obstacles du point de vue de la demande qui pourraient avoir des répercussions sur le taux d'emploi. Néanmoins, si le Mexique était en mesure de fournir des occasions d'emploi à ces jeunes travailleurs, il pourrait y avoir une augmentation du taux d'emploi, surtout compte tenu de la propension des jeunes Mexicaines à travailler comparativement aux femmes plus âgées.

Notes

¹ Le *taux de chômage* est le pourcentage des personnes faisant partie de la population active qui sont sans emploi. Pour être considérée sans emploi, une personne doit être disponible pour travailler et être activement à la recherche d'un emploi. Pour faire partie de la population active, une personne doit être soit employée ou sans emploi; pour faire partie de la population ayant l'âge de travailler, une personne doit avoir atteint l'âge requis (l'âge diffère selon le pays — voir la section *Définitions*).

² Les données statistiques de l'Autriche n'ont pas été utilisées pour calculer la moyenne de l'UE en 2002; le pays représentait 2,1 % du total de la population totale en âge de travailler dans l'UE en 2001.

Références

Canada. Statistique Canada, 2002. *Recensement de 2001 : Profil de la population canadienne selon l'âge et le sexe*. Ottawa.

Fullerton, Howard N. et Mitra Toossi, 2001. « Labor Force Projections to 2010: Steady Growth and Changing Composition. » *Monthly Labor Review*, vol. 124, n° 11 (novembre) : p. 21 à 38.

Organisation internationale du Travail, 2002. *Key Indicators of the Labour Market: 2001–2002*. Genève : OIT.

———, 2003. *Key Indicators of the Labour Market: 2002–2003*. Genève : OIT [CD-ROM].

Mexique. Conapo, 1998. *Proyecciones de la población de México, 1996-2050*. Mexico.

Organisation de coopération et de développement économiques, 2003. *OCDE Perspectives de l'emploi — Édition 2003 — Vers des emplois plus nombreux et meilleurs*. Paris : OCDE.

Le Secrétariat de la Commission de coopération dans le domaine du travail assume l'entière responsabilité de la teneur de la présente note. Aucun élément de cette note ne reflète nécessairement les opinions du Conseil ministériel, ni celles de quelque organisme gouvernemental ou quelque collaborateur ou examinateur externe que ce soit.